

CITTA' DI MATERA

SETTORE: SETTORE SERVIZI ALLA PERSONA FAMIGLIA CITTADINO

DETERMINAZIONE DSG N° 00208/2019 del 25/01/2019

N° DetSet 00045/2019 del 23/01/2019

Dirigente: GIULIA MANCINO

OGGETTO: Proroga tecnica affidamento della gestione del servizio di asilo nido a titolarità pubblica nella sede comunale di Piazza Sant'Agnese alla Coop. "Jan Patocka" - Periodo: febbraio - giugno 2019. CIG 7771552796.

ATTESTAZIONE REGOLARITA' AMMINISTRATIVA (art. 147-bis D.Lgs n. 267/2000)

Il Dirigente GIULIA MANCINO, con la sottoscrizione del presente provvedimento in ordine alla determinazione di cui all'oggetto, attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs n. 267/2000.

N.B. Il relativo documento informatico originale è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs n. 82/2005

ATTESTAZIONE DI CONFORMITA'

Il Sottoscritto

in qualità di

attesta che la presente copia cartacea della Determinazione Dirigenziale n° DSG 00208/2019, composta da n° fogli, è conforme al documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs N° 82/2005.

MATERA, li

Firma e Timbro dell'Ufficio

N.B. Da compilare a cura del Soggetto Autorizzato.

Relazione della P.O. del Servizio Politiche Sociali

Premesso:

che dal 1° settembre 2016, con l'inizio dell'anno di servizio nidi 2016/2017, si è dato avvio al nuovo sistema dell'offerta dei servizi educativi per l'infanzia della città di Matera, delineatosi all'indomani dell'entrata in vigore del nuovo *Regolamento comunale Servizi per l'Infanzia*, approvato, in sostituzione del precedente (già approvato con la deliberazione di C.C. n.13 del 20.2.2015), con l'atto di C.C. n.11 dell'1.3.2016;

che, con detto Regolamento, si è superato il precedente sistema, interamente a titolarità pubblica, che vedeva il servizio asili nido comunali erogato in 4 sedi, di cui 2 di proprietà del Comune (Via Bramante e Via Gramsci, quest'ultima poi trasferita in P.zza Sant'Agnese) e 2 (Piazzetta Vivaldi e Via Saragat) di proprietà privata delle due Cooperative Sociali costituenti l'ATI precedentemente affidataria del servizio (Coop. Nuova Civiltà – Capogruppo mandataria, esecutrice del servizio nelle sedi di Via Bramante e di Piazzetta Vivaldi, e Coop. Jan Patocka – mandante, esecutrice del servizio nelle sedi di Piazza Sant'Agnese, già Via Gramsci, e di Via Saragat), in forza del contratto Rep. n.269 dell'08.03.2004, a seguito di pubblica gara;

che, dalla predetta data del 1° settembre 2016, accanto all'erogazione del servizio di asili nido a titolarità pubblica nell'ambito delle sedi di proprietà comunale (relativamente a cui l'Ente affida l'immobile e la gestione del servizio, individuando il soggetto aggiudicatario nelle forme di legge, giusta la previsione di cui all'art.10 del richiamato Regolamento), è, altresì, previsto un sistema di nidi d'infanzia a titolarità privata, ai quali il Comune può riconoscere una quota mese-bambino, compatibilmente con le risorse finanziarie all'uopo disponibili, relativamente ad alcuni posti (cd. posti convenzionati) in favore di quei nidi privati che, in possesso di determinati requisiti (soggettivi, oggettivi e strutturali) e candidatisi al cd. accreditamento, risultino utilmente collocati nella relativa graduatoria;

che, a tale ultimo proposito, la Cooperativa Jan Patocka ha partecipato alla procedura di accreditamento dei nidi d'infanzia privati accreditati, avviata con la determinazione dirigenziale n.439 – DSG n.1517 del 15.06.2016, candidando la propria struttura privata "L'Aquilone" di Via Saragat, risultata tra le n. 8 strutture accreditate all'esito della procedura predetta;

che, per quanto attiene l'affidamento in gestione dei nidi a titolarità pubblica, in esecuzione della deliberazione di G.C. n.452 del 05.09.2017, ad oggetto: "*Appalto per l'affidamento della gestione del servizio asili nido nelle due sedi comunali di Via Bramante e di Via Gramsci. Nuovo atto di indirizzo*", in sostituzione degli indirizzi formulati con la precedente deliberazione di G.C. n.275 del 3.8.2016, ad oggetto: "*Appalto per l'affidamento della gestione del servizio asili nido nelle due sedi comunali di Via Bramante e di P.zza Sant'Agnese. Atto di indirizzo*", con determinazione dirigenziale n.804 DSG n.3378 del 18.12.2017, secondo gli indirizzi tutti ivi riportati, è stata indetta la procedura aperta di gara per l'affidamento della gestione del servizio di Asili Nido nelle sedi comunali - n.2 lotti – di Via Bramante (lotto 1) e di Via Gramsci (lotto 2), quest'ultima in sostituzione dell'attuale sede di Piazza Sant'Agnese;

che, nominata la Commissione giudicatrice competente a valutare le offerte tecniche presentate dai partecipanti alla gara, costituita da 3 componenti esterni all'A.C., detta procedura risulta in corso di espletamento e che, nelle more della individuazione e del subentro del nuovo soggetto

affidatario, bisogna assicurare la prosecuzione, del servizio, onde poter al contempo garantire la prosecuzione senza interruzioni dei contratti di lavoro con il personale impiegato nel nido in oggetto, a tutela del quale negli atti di gara è stata inserita la cd. clausola sociale ex art.50 D.Lgs.n.50/2016;

che tale prosecuzione, per il nido di Piazza Sant'Agnese, destinato ad essere trasferito nella sede riqualificata di Via Gramsci, necessiterebbe almeno fino al 30 giugno 2019, anche in considerazione degli effetti delle ordinanze sindacali n.500/2018 dell'08.11.2018 prot. n.83822/2018 e n.544/2018 del 04.12.2018 prot. n.0093210/2018, con le quali è stato disposto il trasferimento delle classi della scuola primaria del plesso Cappelluti (interessato da uno sgombero a tutela della pubblica e privata incolumità, finalizzato a consentire la realizzazione di interventi urgenti sull'edificio scolastico a cura del Settore tecnico LL.PP.), nei locali dell'asilo nido di Via Gramsci, a decorrere dal giorno 12 novembre 2018 e fino a tutto il 30 giugno 2019 al termine dell'a.s. 2018/2019;

che il 31 gennaio c.a., scade l'ultimo affidamento relativo alla gestione del servizio di asilo nido a titolarità pubblica nella sede comunale di Piazza Sant'Agnese, che ospita l'attuale sede di nido comunale di cui è previsto il ri-trasferimento nella vecchia sede, ora riqualificata, di Via Gramsci messa a gara (lotto 2 nella gara in corso), disposto in favore dell'attuale gestore Cooperativa Jan Patocka, limitatamente al solo mese di gennaio 2019, giusta determinazione dirigenziale n.900 del 31.12.2018 - DSG n.3721 del 31.12.2018, in prosecuzione dei precedenti affidamenti disposti quali proroghe tecniche finalizzate a non interrompere il servizio per il tempo necessario alla definizione della procedura per l'individuazione dei nuovi gestori dei due nidi comunali;

che, riguardo alla breve durata di detto ultimo affidamento, deve rilevarsi che questo Servizio, nell'ultimo anno di gestione del servizio in parola, aveva dovuto registrare una evidente difficoltà della Cooperativa nel far fronte al pagamento ordinato e regolare delle retribuzioni verso il personale, che, a motivo di ciò, ha più volte, e nuovamente dal mese di novembre 2018, notificato al Comune decreti ingiuntivi e/o atti di pignoramento mobiliare presso terzi, per i crediti a detto titolo vantati, in quanto non corrisposti alle scadenze dalla Cooperativa datrice di lavoro;

che, pertanto, prima di disporre una ulteriore proroga tecnica del precedente affidamento, finalizzata a non interrompere il servizio nelle more della procedura di gara in corso, in favore della Cooperativa, con le due successive note prot. n.0093424/2018 del 05.12.2018 e prot. n.96669/2018 del 14.12.2018, nel rappresentare la preoccupante situazione debitoria della medesima, si erano richieste espresse rassicurazioni circa un possibile piano di rientro e circa la relativa condivisione da parte delle stesse lavoratrici interessate;

che, dopo la generica e formale conferma *"dell'intendimento di proseguire nello svolgimento del servizio"* espressa dal presidente p.t. della Cooperativa con la comunicazione dell'11.12.2018 assunta al protocollo generale comunale n.0096069/2018 del 13.12.2018, con nota pec del 24.12.2018, acquisita al protocollo generale comunale n.0099622/2018 in pari data, l'Avv. Walter Viceconte, legale di fiducia di diverse lavoratrici della Cooperativa, trasmetteva il verbale dell'assemblea sociale del 18.12.2018 di nomina del nuovo Presidente e del nuovo CdA, anticipando l'intendimento del nuovo direttivo di predisporre il richiesto progetto di rientro, che si prevedeva di trasmettere all'Ente entro il 31.12.2018;

che solo con nota dell'11.01.2019 il nuovo Presidente della Cooperativa Jan Patocka, in seguito all'accordo raggiunto con tutte le lavoratrici, ha trasmesso la comunicazione di rinuncia delle stesse ad azionare i decreti ingiuntivi già ottenuti, nonché l'accettazione da parte di tutte le socie

di un piano di rientro finanziario;

che, da ultimo, con altra nota pec del 21.01.2019, assunta al protocollo generale comunale n.0005601/2019, il Presidente p.-t. della Cooperativa, ha comunicato che, in seguito all'assemblea svoltasi in data 17.01.2019 con le socie-lavoratrici, è stata deliberata la continuità del servizio da parte di tutto il personale interessato, rinunciando ad intraprendere azioni legali contro la Cooperativa, nonché la richiesta all'Ente di prorogare il rapporto in essere fino al prossimo giugno 2019, ovvero fino all'individuazione del nuovo aggiudicatario del servizio all'esito della gara;

che le convenzioni riferite agli ultimi affidamenti in favore della Coop. Jan Patocka, fino a tutto dicembre 2018, risultano sottoscritte nella prevista forma della scrittura privata autenticata (da ultimo, giusta contratto Rep. n.2662 del 30.10.2018), mentre è in corso di predisposizione da parte dell'ufficio contratti la convenzione per il corrente mese di gennaio 2019;

occorrendo, pertanto, nelle more dell'espletamento della procedura di gara predetta, sempre in esecuzione del riferito indirizzo formulato dalla Giunta Comunale con l'atto n.452 del 05.09.2017, ed in relazione alle risorse finanziarie oggi destinate al servizio in parola, disporre la prosecuzione del servizio in oggetto per il periodo da febbraio a giugno 2019, e salvi eventuali successivi provvedimenti che dovessero ulteriormente necessitare in relazione all'andamento della espletanda procedura di gara ed ai tempi per essa occorrenti, alle condizioni tutte di cui alla precedente ultima determinazione dirigenziale n.900 - DSG n.3721 del 31.12.2018, ossia al prezzo-bambino mensile di € 600,00, oltre IVA come per legge, per n.58 bambini, corrispondente alla capacità ricettiva massima della struttura in parola, giusta la relativa autorizzazione al funzionamento prot. n.2913 del 18.01.2007, a suo tempo rilasciata, assicurando, al contempo, la prosecuzione dei rapporti di lavoro con il personale interessato, relativamente a cui opererà la clausola sociale (ex art.50 D.Lgs.n.50/2016) prevista dall'art.24 del Capitolato Speciale di cui agli atti della gara in corso (ossia, nel caso di specie, per le n. 25 unità di cui al relativo apposito elenco);

Dato atto che, stante la espressa e formale disponibilità da parte della Cooperativa Jan Patocka interessata, deve ritenersi accettata la predetta prosecuzione agli stessi patti e condizioni sopra detti (ossia, più precisamente, con il corrispettivo unitario mensile di € 600,00 bambino, oltre IVA come per legge, per n.58 bambini, con contestuale prosecuzione dei rapporti di lavoro con le unità di personale interessate di cui al sopraindicato elenco);

Dato atto che la spesa occorrente per la prosecuzione del servizio qui disposta fino al 30.06.2019, ammontante ad € 174.000,00, oltre IVA come per legge, ossia a complessivi € 182.700,00 (€ 174.000,00 di imponibile ed € 8.700,00 per IVA al 5%), graverà sulle disponibilità del cap. 2250/1 "Affidamento Cooperative gestione asili nido" del bilancio 2019;

Stabilito che la sottoscrizione della presente determinazione, in segno di accettazione da parte del legale rappresentante della Coop. Jan Patocka, tiene luogo di convenzione tra le Parti, nelle more della redazione della relativa scrittura privata da parte dell'Ufficio Contratti dell'Ente, a cui a tali fini la presente viene trasmessa;

Visto il disposto dell'art. 63, comma 2 lett. b), punto 2 del D. Lgs. n.50/2016 e ritenuto sussistere i presupposti, considerate le ragioni oggettive per cui tale affidamento va necessariamente disposto in favore dell'attuale gestore del nido comunale in oggetto Coop. Jan Patocka (a partire dall'essere consegnataria dell'immobile ed intestataria delle relative utenze) e per non esserci,

rebus sic stantibus, soluzioni alternative ragionevolmente possibili, che garantiscano la prosecuzione, senza interruzioni, del servizio di asili nido comunali e dei contratti di lavoro con il personale ivi impiegato, cui si riferisce la clausola sociale prevista dagli atti di gara;

Vista la comunicazione del Presidente ANAC dell'11 maggio 2016, concernente (per quel che rileva, trattandosi, nel caso di specie, comunque della prosecuzione di un servizio da parte di un affidatario già individuato con precedente procedura di gara) le cd. "proroghe tecniche", limitate al tempo strettamente necessario per l'espletamento della nuova gara;

Tutto ciò premesso, si propone al sig. Dirigente l'assunzione del relativo provvedimento di approvazione.

Il sottoscritto responsabile del procedimento dichiara l'insussistenza del conflitto di interessi, allo stato attuale, ai sensi dell'art.6 bis della legge 241/90 in relazione al presente procedimento e della misura M03 del Piano triennale della prevenzione della corruzione e trasparenza.

IL RUP

F.to D.ssa Caterina ROTONDARO

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

Lette la suesposta relazione del RUP e le premesse innanzi riportate;

Vista la documentazione in essa richiamata, nonché quella allegata a corredo della medesima;

Visti gli artt.107 e 109 del T.U.E.L. approvato col D. Lgs. 18/08/2000 n.267;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto l'art.17 del D.Lgs. n.165/01;

Visto il D. Lgs. n.50/2016 e ss.mm. e ii., ed, in particolare, l'art. 63, comma 2 lett. b) punto 2 e ritenuto sussistere i presupposti, considerate le ragioni oggettive per cui tale affidamento va necessariamente disposto in favore dell'attuale gestore del nido comunale in oggetto Coop. Jan Patocka (a partire dall'essere consegnataria dell'immobile ed intestataria delle relative utenze) e per non esserci, *rebus sic stantibus*, soluzioni alternative ragionevolmente possibili, che garantiscano la prosecuzione, senza interruzioni, del servizio di asili nido comunali e dei contratti di lavoro con il personale ivi impiegato, cui si riferisce la clausola sociale prevista dagli atti di gara;

In esecuzione della deliberazione di G.C. n.452 del 05.09.2017, punto 2, lettere n) e o) del deliberato;

DETERMINA

1. La suestesa relazione del RUP premessa al presente atto, costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2. Disporre la prosecuzione dell'affidamento del servizio di asilo nido a titolarità pubblica nella sede comunale di P.zza Sant'Agnese in favore della Cooperativa Sociale a r.l. Jan Patocka di Matera P.IVA 00317730778, per il periodo da febbraio a giugno 2019, e salve ulteriori determinazioni in ragione dell'andamento della procedura di gara in corso, alle condizioni di cui alla precedente ultima determinazione dirigenziale n. 900 - DSG n.3721/2018 del 31.12.2018, ossia *al prezzo-bambino mensile di € 600,00, oltre IVA come per legge*, per n.58 bambini, corrispondente alla capacità ricettiva massima della struttura in parola, giusta la relativa autorizzazione al funzionamento prot. n.2913 del 18.01.2007, a suo tempo rilasciata, assicurando, al contempo, la prosecuzione *dei rapporti di lavoro con il personale interessato*, relativamente a cui opererà la clausola sociale (ex art.50 D.Lgs.n.50/2016) prevista dall'art.24 del Capitolato Speciale di cui agli atti della gara in corso (ossia, nel caso di specie, per le n.25 unità di cui al relativo apposito elenco) – **CIG 7771552796**;

3. Confermare anche per il presente affidamento termini e condizioni dei precedenti, come di seguito riportati:

3a) Per la durata dell'affidamento, resta confermata da parte del Comune di Matera la concessione in comodato della sede comunale di Piazza Sant'Agnese in favore della Cooperativa Sociale a r.l. "Jan Patocka".

3b) La durata dell'affidamento (e, quindi, al contempo, del servizio in parola e del comodato della struttura comunale da parte del Comune di Matera), è fissata in mesi 5 (cinque), da febbraio a giugno 2019;

3c) Confermata, per la durata dell'affidamento, l'utenza massima da accogliere complessivamente nella sede comunale di Piazza Sant'Agnese, in numero di 58 (cinquantotto) bambini, giusta la relativa autorizzazione al funzionamento prot. n.2913 del 18.01.2007 a suo tempo rilasciata.

3d) Per tale durata, la Cooperativa dovrà assicurare il mantenimento dei contratti di lavoro con le n. 25 unità di personale interessate, come da elenco allegato agli atti della procedura di gara in corso, coerentemente con le comunicazioni della stessa Cooperativa agli atti.

3e) Per la durata dell'affidamento, restano confermati gli obblighi a carico del Gestore e quelli a carico del Comune già stabiliti, rispettivamente, dall'art. 7 e dall'art. 8 del contratto Rep. n.269/2004, a suo tempo sottoscritto tra questo Comune e l'ATI affidataria del servizio asili nido composta tra le Cooperative Sociali a r.l. Nuova Civiltà (capogruppo mandataria) e Jan Patocka (mandante).

3f) Alla Cooperativa si riconoscerà il corrispettivo unitario mensile di € 600,00 bambino, oltre IVA come per legge per n.58 bambini, corrispondente alla capacità ricettiva massima della struttura di Piazza Sant'Agnese di cui al precedente punto 3c) da pagarsi entro 30 giorni dalla presentazione di apposito rendiconto dei minori ammessi e paganti, le cui ricevute di versamento saranno trasmesse in copia all'ufficio Asili Nido del Comune.

3g) L'importo del corrispettivo di cui al precedente punto 3f) resterà fisso ed invariabile per tutta la durata dell'affidamento.

3h) A garanzia dell'esatto e puntuale adempimento degli obblighi rivenienti dal presente affidamento, la Cooperativa presterà, nelle forme di legge, la cauzione definitiva di € 8.700,00, corrispondente al 5% del valore complessivo del relativo affidamento (€ 600,00 x 58 x 5 mesi). Tale garanzia avrà durata pari a quella dell'affidamento.

3i) Nel caso di inadempienze contrattuali, l'Amministrazione Comunale avrà il diritto di valersi di propria autorità della cauzione prestata, per l'intero o in parte, secondo le evenienze, e la Cooperativa affidataria dovrà reintegrarla nel termine che le sarà assegnato dal Comune.

3l) Per tutta la durata dell'affidamento, restano confermate le previsioni già stabilite dagli artt. 13),14) e 15) del richiamato contratto Rep. n. 269/2004.

3m) La Cooperativa dovrà proseguire, con validità per tutta la durata dell'affidamento, la polizza assicurativa già stipulata a termini dell'art. 16) del richiamato contratto Rep. n. 269/2004 relativamente all'immobile comunale e relative attrezzature, al personale ed ai minori utenti riferiti alla gestione del nido comunale di Piazza Sant'Agnese.

3n) Per tutta la durata dell'affidamento, restano confermate le previsioni già stabilite dagli artt.17) e 18) del contratto Rep. n. 269/2004.

3o) Per tutta la durata dell'affidamento resta, infine, confermato quanto già stabilito dall'art. 19) del contratto Rep. n. 269/2004, ossia che tutte le spese connesse e consequenziali inerenti al presente affidamento, nessuna esclusa ed eccettuata, comprese imposte, tasse e diritti diqualsiasi specie, sono a carico della Cooperativa, senza diritto a rivalsa.

3p) Per tutta la durata dell'affidamento, resta confermata la previsione di cui all'art. 21) del contratto Rep. n. 269/2004.

3q) Per quanto qui non espressamente previsto e per quanto qui non espressamente derogato e/o incompatibile con le presenti previsioni, troveranno applicazione le norme del Regolamento comunale Servizi per l'Infanzia vigenti in costanza di durata del presente affidamento.

4. Impegnare la spesa occorrente per il servizio in oggetto, ammontante ad € 182.700,00 (€ 600,00 x 58 x 5 mesi = € 174.000,00, oltre IVA al 5% per € 8.700,00), con imputazione sul cap.2250/1 "Affidamento Cooperative Gestione asili Nido" del bilancio 2019;

5. Dare atto che per la suddetta spesa viene garantito il rispetto dei limiti di cui all'art.163 del D.Lgs. n.267/2000 e dei principi contabili di cui al D.Lgs. n.118/2011;

6. Dare atto che la sottoscrizione della presente determinazione, in segno di accettazione da parte del legale rappresentante della Coop. Jan Patocka, tiene luogo di convenzione tra le Parti, nelle more della redazione della relativa scrittura privata da parte dell'Ufficio Contratti dell'Ente, cui a tali fini la presente viene trasmessa;

7. Dare atto che RUP è il Funzionario di P.O. del Servizio Politiche Sociali Dott.ssa Caterina Rotondaro.

8. La sottoscritta Dirigente del Settore Servizi alla Persona, alla Famiglia, al Cittadino, dichiara l'insussistenza del conflitto di interessi, allo stato attuale, ai sensi dell'art.6 bis della legge 241/90 in relazione al presente procedimento e della misura M03 del Piano triennale della prevenzione della corruzione e trasparenza.

IL DIRIGENTE

D.ssa Giulia MANCINO

Prosecuzione feb.-giu.2019 Affidam.Jan Patocka

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito istituzionale per il periodo della pubblicazione.

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Relativamente alla Determinazione Dirigenziale N° DetSet 00045/2019 del 23/01/2019, avente oggetto: Proroga tecnica affidamento della gestione del servizio di asilo nido a titolarità pubblica nella sede comunale di Piazza Sant'Agnesse alla Coop. "Jan Patocka" - Periodo: febbraio - giugno 2019. CIG 7771552796.

Dettaglio movimenti contabili

Creditore	Causale	Importo	M	P	T	M a c r o	C a p	A r t	T i p o	S i o p e	N. P r	A n n o P	N°	A n n o	Sub
COOPERATIVA SOCIALE JAN PATOCKA	Proroga tecnica asilo nido comunale di Piazza Sant'Agnesse periodo: febbraio-giugno 2019	€ 182.700,00					22 50	1					361	20 19	

Totale Impegno: € 182.700,00

Parere Impegno: Sulla presente determinazione si attesta ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, e dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs 267/2000, la regolarità contabile e la relativa copertura finanziaria.