



Comune di Bernalda

Provincia di Matera

Comune di Bernalda
Prot. 4010 del 29-02-2016
Sezione: PARTENZA

GABINETTO DEL SINDACO



Prot.

Li, 29.02.2016

Reg. Albo Pretorio n. 285

Ordinanza n. 5

ORDINANZA

Oggetto: Ordinanza contingibile ed urgente concernente la gestione dei rifiuti solidi urbani nel Comune di Bernalda.

IL SINDACO

PREMESSO:

- che con deliberazione di Giunta Comunale n. 151 del 19.12.2011 si è provveduto all'approvazione del Capitolato Speciale d'Appalto con tutti i suoi allegati, per l'affidamento dei servizi di igiene urbana nel territorio comunale per un periodo di anni cinque e con un importo a base d'asta di € 9.120.500,00, compresi oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso per € 20.500,00, oltre il contributo regionale per ecotassa ed IVA;
- che con successiva determinazione del Responsabile del Settore Tecnico - Patrimonio n. 4 del 12.1.2012 - R.G. n. 11 del 16.01.2012, come modificata ed integrata con successiva determinazione n. 40 del 2.03.2012 - R.G. n. 151 del 6.03.2012 si è dato avvio alla procedura d'appalto;
- che il bando di gara è stato pubblicato nelle forme di legge e che il termine per la presentazione delle offerte è scaduto alle ore 13.00 del giorno 28.2.2012 e con determinazione del Responsabile del Settore Tecnico - Patrimonio n. 41 del 5.03.2012 - R.G. n. 148 del 5.03.2012, si è proceduto alla nomina della commissione per l'espletamento della procedura di gara;
- che all'esito dell'espletamento della gara, la Ditta TRA.DE.CO. Srl (di seguito, per brevità, anche Impresa, ovvero Operatore economico) è risultata aggiudicataria dell'appalto relativo alla gestione del Servizio di Igiene urbana nel Comune di Bernalda;
- che in data 17.04.2013 è stato stipulato, a rogito Notaio Deodato Lapciosa di Bernalda, il contratto di appalto dei servizi in questione;
- che il 1.06.2013 i servizi in parola, giusta verbale in pari data, sono stati consegnati all'appaltatore ed hanno avuto materiale avvio;
- che durante la fase attuativa del rapporto contrattuale si sono registrate delle criticità esecutive che hanno indotto quest'Amministrazione a formulare, a termini di legge e di contratto, specifiche contestazioni di inadempimento all'O.e.;

- che, sempre durante la fase esecutiva del rapporto, la Stazione appaltante ha comminato in danno dell'Appaltatore numerose penali;

- che le reiterate e gravi inadempienze contestate all'Appaltatore hanno indotto l'Ente civico ad attivare il procedimento per la risoluzione in danno del contratto inter partes, ai sensi dell'art. 136 del D. lgs n. 163/06 e s.m.i. (cfr. nota del Direttore per l'Esecuzione del Contratto, Prot. 16120 del 8.10.2015);

- che in data 7 ottobre 2015, poco prima che l'Amministrazione formalizzasse all'Impresa le contestazioni propedeutiche all'adozione del provvedimento di risoluzione in danno del contratto, la Tradeco ha notificato alla Stazione appaltante un atto di citazione con il quale ha evocato in giudizio il Comune di Bernalda, rivendicando, fra l'altro, in sede processuale specifiche pretese economiche;

- che la notifica dell'atto di citazione induceva la Stazione Appaltante a soprassedere in ordine all'adozione del provvedimento risolutorio del contratto, sospendendo momentaneamente il procedimento prodromico all'adozione della paventata "rescissione" in danno;

- che, pertanto, le Parti, assistite dai relativi legali, verificavano se ricorressero i presupposti per, da un lato, dirimere il contenzioso giudiziale instaurato dall'O.e. e, dall'altro, evitare la risoluzione in danno attivata dall'Amministrazione;

VISTA la deliberazione di G.C. n. 5 del 19.01.2016 avente ad oggetto *"Approvazione atto di transazione relativo al contenzioso instaurato dalla Ditta TRADECO"* con la quale si è, fra l'altro, stabilito:

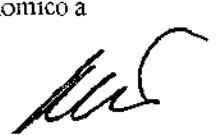
" ...

- 1) *Di esprimere, per le motivazioni in premessa, la volontà di addivenire ad una soluzione transattiva del contenzioso instaurato dalla Ditta Tradeco pendente presso Tribunale per le Imprese di Potenza e rubricato al n. 2854/2015, g.u. Dott. Barrella Luigi, ud 10/05/2016 r.g ed ogni altra vertenza correlata al contratto d'appalto del 17.04.2013, Rep. 12778;*
- 2) *Di approvare il verbale allegato alla presente deliberazione per costituirne parte integrale e sostanziale, sottoscritto in data 11.01.2016 con il quale il rappresentante legale della ditta Tradeco, i rappresentanti dei competenti uffici comunali ed i rispettivi legali difensori, esaminata la fattispecie, hanno formalizzato la volontà di cui al precedente punto 1) nei modi e nei termini di cui al documento denominato "atto di transazione" che correda il medesimo succitato verbale sia pur con la precisazione che il medesimo documento risultava immediatamente efficace e vincolante per la Tradeco, mentre lo sarebbe diventato per il Comune di Bernalda solo dopo conferente e formale approvazione da parte della Giunta Comunale;*
- 3) *Di dare mandato, per l'effetto, al responsabile del competente settore comunale, di sottoscrivere l'atto di transazione citato che con la presente deliberazione si approva sotto forma di schema;*
- 4) *Di dare mandato, altresì, al responsabile del competente settore comunale di predisporre tutti gli atti necessari per l'individuazione, anche con procedura d'urgenza, di un operatore economico cui affidare l'espletamento dei servizi attualmente appaltati alla ditta Tradeco e dalla medesima gestiti fino al 29.02.2016 giusta previsioni dell'atto transattivo che qui si approva;*
- 5) *Di stabilire che l'affidamento in parola dovrà avere un orizzonte temporale limitato al tempo strettamente necessario all'avvio della gestione associata dei servizi di igiene urbana da parte dei comuni di Matera (comune capofila), Bernalda, Irsina e Tricarico e giusta previsioni della convenzione ex art. 30 del T.U.E.L. sottoscritta in data 4.12.2015 e quindi per un tempo attualmente stimabile, in ragione dell'attuale stadio del relativo procedimento (allo stato risulta in corso la progettazione dei documenti di gara) in circa 12 (dodici) mesi.*

" ...

DATO ATTO che l'atto di transazione di cui sopra in data 22.01.2016 è stato sottoscritto fra le parti con l'assistenza dei rispettivi legali incaricati;

CONSIDERATO che le reiterate e gravi inadempienze - poste in essere dall'Operatore economico e non prevedibili in sede di sottoscrizione del contratto - hanno indotto la P.A. ad anticipare il termine finale del rapporto contrattuale, tant'è che in transazione le Parti hanno consensualmente stabilito che il termine di durata del contratto fosse prorogato rispetto alla data di sottoscrizione della transazione per un periodo minimo (i.e. 29 febbraio 2016), indispensabile per il Comune al fine di individuare un operatore economico a



cui affidare il servizio sia pur per un periodo temporaneo in attesa che si avvii la gestione associata di cui si è detto in precedenza;

VISTA la deliberazione di G.C. n. 8 del 2.02.2016 avente ad oggetto *"approvazione Capitolato Speciale d'Appalto e correlati elaborati per lo svolgimento temporaneo dei servizi di igiene urbana"* con la quale si è, fra l'altro, stabilito:

- 1) *Di dare atto, per le motivazioni in premessa rappresentate, della necessità di procedere, con ogni consentita urgenza alla individuazione di un operatore economico a cui affidare i servizi di igiene urbana sia pur per un periodo transitorio presunto di 12 mesi strettamente necessario per addivenire alla gestione associata dei servizi in parola da parte del Comune di Matera (Comune capofila) ed i Comuni di Bernalda, Irsina e Tricarico giusta previsioni della Convenzione ex art. 30 del T.U.E.I. sottoscritta in data 4.12.2015 ed approvata sottoforma di schema con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 46 del 19.11.2016, facendo, altresì, constare, a tal riguardo, che risultano in corso le procedure per l'appalto in parola;*
- 2) *Di approvare il Capitolato Speciale d'Appalto con le relative Norme Tecniche di Attuazione, la relazione Tecnico-Illustrativa, lo schema di contratto ed il Duvri, tutti atti predisposti dall'Ufficio Tecnico Comunale funzionali all'affidamento dei servizi di igiene urbana per un periodo transitorio di 12 mesi;*

VISTA la determinazione del Settore Tecnico n. 14 del 4.02.2016, avente ad oggetto *"affidamento temporaneo dei servizi di igiene urbana ed altri - determinazione a contrarre"* con la quale si è dato avvio al procedimento per l'individuazione del nuovo operatore economico;

FATTO CONSTARE che all'esito dell'espletamento della procedura di gara di cui al comma precedente esperita dalla Centrale Unica di Committenza, costituita fra i Comuni di Policoro e Bernalda, non è stata formulata alcuna offerta valida così come si evince dalle risultanze del verbale della seduta di gara in data 23.02.2016 trasmesso con nota Prot. 5147 del 25.02.2016 dal presidente del seggio, sicché, di fatto, la gara deve intendersi che sia andata deserta;

DATO ATTO che i servizi in parola sono a carattere essenziale e non sono suscettibili di alcuna interruzione anche temporanea, facendo rilevare, a tal riguardo, che per gli accordi inter partes intervenuti con l'attuale appaltatore l'affidamento in corso avrà inderogabilmente termine in data 29 febbraio p.v.;

RIBADITO che i servizi di igiene urbana di che trattasi hanno natura di servizi essenziali, per cui non è possibile programmare alcun tipo di sospensione, fosse anche temporanea e che l'eventuale sospensione di detti servizi sarebbe causa di gravissime criticità di natura igienico sanitaria estesa all'intero territorio comunale e che, dunque, occorre assolutamente dare continuità quotidiana alla loro esecuzione facendo rilevare, a tal riguardo, che il mancato svolgimento dei servizi in parola con la conseguente mancata raccolta dei rifiuti solidi urbana arrecherebbe grave pregiudizio alla salute pubblica ed all'ambiente;

RITENUTO, dunque, che sussistano i presupposti di cui agli artt. 50 e 54 del D.Lgs 267/2000 per l'adozione da parte del Sindaco, di un provvedimento contingibile ed urgente che assicuri, senza alcuna soluzione di continuità, lo svolgimento dei servizi di igiene urbana così scongiurando l'insorgenza di emergenze igienico-sanitarie sul territorio di competenza nonché prevenendo gravi pericoli che minacciano l'incolumità pubblica e la sicurezza urbana;

VISTI, inoltre,

- l'art. 191 del Decreto Legislativo n. 152 del 03 aprile 2006 e ss.mm.ii. il quale prevede che *"qualora si verificino situazioni di eccezionale ed urgente necessità ovvero di grave pericolo per la tutela della salute pubblica e dell'ambiente, e non si possa altrimenti procedere, il Presidente della Giunta Regionale o il Presidente della Provincia ovvero il Sindaco possono emettere, nell'ambito delle rispettive competenze, ordinanza contingibile ed urgente per consentire il ricorso temporaneo a forme, anche speciali, di gestione dei rifiuti, anche in deroga alle disposizioni vigenti garantendo un elevato livello di tutela della salute e dell'Ambiente"*;

- l'art. 198 del D.Lgs. 152/2006 che attribuisce ai comuni le competenze in materia di gestione dei rifiuti;



- il parere preliminare dell'ASM richiesto e reso ai sensi del comma 3 del succitato art. 191 del D.Lgs. 152/2006 in data 24.02.2016 ed acquisito al Prot. Gen. dell'Ente con n. 3754 del 24.02.2014;

RITENUTO, dunque, che sussistano nel caso di specie, anche i presupposti per l'adozione di un provvedimento contingibile ed urgente ad opera del Sindaco ai sensi del succitato art. 191 del D.Lgs. 152/2006, a garanzia della salute pubblica e dell'ambiente;

CONSIDERATO, inoltre:

- che gli articoli 200, comma 1 e 2 e 201 del Decreto Legislativo n. 152 del 03 aprile 2006 e ss.mm.ii. prevedono che la gestione dei rifiuti sia organizzata sulla base di ambiti territoriali ottimali definendone la natura giuridica, le competenze e le modalità di individuazione;

- che con deliberazione del C.C. N. 46 del 19/11/2015 è stata approvata la convenzione tra i Comuni di Matera, Bernalda, Irsina e Tricarico per la costituzione di una associazione ex art. 30 del D.Lgs n. 267/2000, tra i Comuni rientranti nel sub-Ambito di raccolta ottimale n. 1, per la gestione associata del servizio di raccolta differenziata dei rifiuti solidi urbani;

- che la convenzione sottoscritta in data 04 dicembre 2015 dai Sindaci di Matera, Bernalda, Irsina e Tricarico, è stata inoltrata, ad opera del comune capofila (Matera) con nota prot. n.0067982/2015 del 07/12/2015 al competente Assessorato Regionale dell'Ambiente per l'approvazione come disposto dalla Regione Basilicata;

- che a seguito della costituzione del Sub-Ambito n. 1, risultano avviate le attività tecnico-amministrative per la predisposizione del progetto definitivo al fine di attivare le procedure di affidamento del servizio da parte del livello comprensoriale;

- che nelle more della gestione unica del servizio da parte delle amministrazioni dei Comuni del sub-Ambito n. 1, si rende necessario adottare ogni misura idonea a garantire lo svolgimento del servizio di igiene urbana senza soluzioni di continuità, al fine di evitare l'insorgere di rischi per la salute dei cittadini e pregiudizi per l'igiene pubblica;

RITENUTO pertanto necessario, sussistendo ancora, allo stato, le condizioni di necessità ed urgenza che ne giustificano l'adozione, procedere all'affidamento temporaneo dei servizi di igiene urbana, nelle more del ripristino dell'ordinarietà del servizio integrato di igiene urbana con unico affidamento da parte del sub-Ambito n. 1, tramite Ordinanza Sindacale che individui per lo scopo un operatore economico in possesso di idonei requisiti tecnici;

DATO ATTO inoltre che nell'ambito della procedura di gara andata deserta di cui detto in precedenza, la Società Tekno Service S.R.L., pur non formulando un'offerta nei modi canonici previsti dalla procedura è stato l'unico operatore economico che ha formalmente rappresentato la propria disponibilità ad eseguire i servizi in parola e nei tempi ristretti richiesti nella fattispecie;

VISTA, a tal riguardo, la Proposta Tecnico Economica per lo svolgimento dei servizi in parola trasmessa in data 27.02.2016 dalla succitata Ditta ed acquisita al Protocollo Generale dell'Ente con n. 3925 del 29.02.2016 e la successiva comunicazione Prot. 3949 del 29.02.2016, resa da personale assegnato al Settore Tecnico del Comune concernente la succitata Proposta Tecnico Economica;

PRESO ATTO della nota Prot. 13390 del 27.02.2016, con la quale il Comune di Matera, in qualità di comune capofila, in relazione al progetto di gestione associata del servizio di raccolta dei rifiuti solidi urbani del Sub Ambito 1 - Comuni Area di Matera, ha comunicato che risulta in itinere la predisposizione della documentazione tecnico-amministrativa, ivi compreso il bando di gara, per l'appalto dei servizi in parola, giusta previsioni della convenzione sottoscritta fra i Comuni partecipanti in data 4.12.2016;

DATO ATTO che con nota Prot. 29.02.2016 del 3950 si è provveduto a fornire dovuta comunicazione preliminare alla Prefettura di Matera circa l'adozione del presente provvedimento;

DATO ATTO, inoltre, che le criticità correlate all'espletamento del servizio ed ampiamente acclarate nei documenti che hanno preceduto l'atto di transazione (cfr. nota del Direttore per l'Esecuzione del Contratto, Prot.16120 del 8.10.2015 ed ulteriori molteplici note di contestazione ed applicazione di sanzioni pecuniarie)



persistono con reiterate inadempienze concernenti l'intero appalto (mancato raggiungimento degli obiettivi di raccolta differenziata, modalità di tenuta di automezzi e contenitori adibiti alla raccolta, modalità di tenuta degli ecocentri, modalità di spazzamento, svolgimento dei servizi di DDD, mancato pagamento delle maestranze impiegate, ecc.) cosicché non sussistono, a tutt'oggi, condizioni per cui possa proseguire in alcun modo e/o forma giuridica (anche coercitiva) la gestione dei servizi in parola ad opera della Società Tradeco oltre la data prevista in transazione (29.02.2016) così come, fra l'altro, si evince dalla "Relazione sull'andamento dei servizi di igiene urbana" in data 2.02.2016 sottoscritta dal Responsabile del Procedimento p.i. Alfredo Lacanfora e dal Direttore per l'Esecuzione del Contratto Emanuele Brescia Prot. 2171 del 2.02.2016;

VISTO il T.U.E.L. approvato con D. Lgs 267 del 18 agosto 2000 ed, in particolare gli artt. 50 e 54;

VISTO il D.Lgs 152 del 3 aprile 2006;

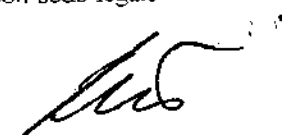
ORDINA

ravvisata ed accertata la concorrenza di tutti gli elementi, di tutti i presupposti e di tutte le condizioni che giustificano l'adozione, di una ordinanza contingibile ed urgente ai sensi degli artt. 50 e 54 del D. Lgs 267/2000 nonché ai sensi dell' art. 191 del D.Lgs. 152/2006, a garanzia di un elevato livello di tutela della salute e dell'Ambiente che il servizio di igiene urbana nel territorio del Comune di Bernalda, nelle more che si concludano le procedure in corso per l'affidamento del servizio integrato di igiene urbana da parte del sub-Ambito n. 1, giusta convenzione sottoscritta fra i Comuni aderenti in data 4.12.2015, debba proseguire, senza soluzione di continuità, a far data dal prossimo 1° marzo 2016 e per i successivi mesi 6 (sei) ad opera della Società Tekno Service S.R.L., con sede in Piossasco (TO), Partita IVA 08854760017, con le modalità ed alle condizioni di cui al Capitolato Speciale d'Appalto, alle relative Norme Tecniche di Attuazione ed al Duvri, approvati con Determinazione del Responsabile del Settore Tecnico n. 14 del 4.02.2016, così come integrate dalla Proposta Tecnico Economica trasmessa in data 27.02.2016 ed acquisita al Protocollo Generale dell'Ente con n. 3925 del 29.02.2016, tutti documenti da intendersi qui integralmente richiamati anche se non materialmente allegati e stabilendo, altresì, quanto di seguito riportato:

- 1) Il corrispettivo omnicomprendente per le prestazioni da rendersi è stabilito in € 110.000,00 (centodiecimile/00) per mese, oltre € 500,00 (cinquecento/00) per oneri di sicurezza interferenziali;
- 2) Rimangono esclusi dal suddetto importo e, dunque, accollati all'Ente i costi relativi agli smaltimenti/trattamenti delle seguenti frazioni di rifiuti:
 - frazione secca residua;
 - frazione organica;
 - ingombranti e raee;
 - rifiuti pericolosi;
- 3) Rimangono a favore dell'affidatario tutti i proventi derivanti dall'attività di recupero delle frazioni di rifiuto raccolte in forma differenziata;
- 4) Per gli eventuali conferimenti dei rifiuti di cui al precedente punto 2) al di fuori della provincia verranno corrisposti i maggiori oneri per il trasporto sostenuti dall'affidatario conteggiati dal limite della provincia stessa ed applicando il prezzo di cui alla Proposta Tecnico Economica trasmessa in data 27.02.2016 ed acquisita al Protocollo Generale dell'Ente con n. 3925 del 29.02.2016;
- 5) Per tutto quanto non diversamente disposto dalla Proposta Tecnico Economica del 27.02.2016 ed acquisita al Prot. Gen. dell'Ente con n. 3925 del 29.02.2016, per lo svolgimento e la gestione dei servizi oggetto della presente ordinanza si applica il Capitolato Speciale d'Appalto, le relative Norme Tecniche di Attuazione ed il Duvri, approvati con Determinazione del Responsabile del Settore Tecnico n. 14 del 4.02.2016;
- 6) Entro giorni 15 (quindici) dalla consegna dei servizi al nuovo O.c. e, comunque, preliminarmente al privo provvedimento di liquidazione, dovrà procedersi alla stipula del contratto secondo le condizioni ed i termini tutti di cui alla presente Ordinanza;

DISPONE

- La notifica del presente provvedimento, perché vi adempia, alla Ditta Tekno Service S.R.L., con sede legale in Piossasco (TO), Via dell'Artigianato, 10;



- La notifica del presente atto, perché provvedano, rispettivamente, a quanto di competenza, al Responsabile del Settore Tecnico ing. Marco Tataranno – sede comunale, al Responsabile del Procedimento p.i. Alfredo Lacanfora – sede comunale, al Direttore per l'Esecuzione p.a. Emanuele Brescia – sede comunale, al Responsabile degli Uffici Finanziari – Rag. Adolfo Nappi;
- La comunicazione della presente ordinanza, entro 3 giorni dall'emissione, al Prefetto di Matera, al Presidente del Consiglio dei Ministri, al Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, al Ministro della Salute, al Ministro delle Attività Produttive, Al Presidente della Regione Basilicata, al Presidente della Provincia di Matera, all'ASM di Matera, alla Stazione dei Carabinieri di Bernalda, alla Stazione dei Carabinieri di Metaponto, al Comando della Polizia Municipale del Comune di Bernalda;
- La pubblicazione della presente Ordinanza mediante affissione all'Albo Pretorio on-line nonché il suo inserimento sul sito del Comune di Bernalda (www.comune.bernalda.matera.it), nella sezione "Amministrazione Trasparente";

AVVERTE

- Che ai sensi dell'art. 3 – comma 4 – della legge 7 agosto 1990. N. 241, contro la presente ordinanza è ammesso, nel termine di trenta giorni dalla pubblicazione all'Albo Pretorio on-line, ricorso gerarchico al Prefetto di Matera, oppure, in via alternativa ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale per la Basilicata nel termine di giorni sessanta dalla data di notifica e/o pubblicazione, oppure in via alternativa, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica nel termine di giorni centoventi dalla data di notifica e/o pubblicazione.



IL SINDACO
Dott. Domenico Raffaele Tataranno